

Broj: UP I 0201-33/9  
Budva, 15.11.2023. godine

AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP  
INFORMACIJAMA

PODGORICA

Poštovani,

Shodno vašem zahtjevu za dostavu informacije (**broj 07-33-17786-1/23 od 23.10.2023. godine**) u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim ste tražili da vam dostavimo spise predmeta formirane po žalbi NVO MANS, a shodno zahtjevu broj 144354 od 10.05.2023. godine, u prilogu vam dostavljamo navedeni zahtjev, žalbu broj 144354 od 29.05.2023. godine, zahtjev za izjašnjenje broj 07-42-15496-1/23 od 17.07.2023. godine, rješenje broj UPI 0201-33/4 od 18.08.2023. godine sa dostavnicom, dostavu informacije broj UPI 0201-33/5 od 18.08.2023. godine sa dostavnicom, žalbu broj 144354 od 08.09.2023. godine.

Pomoćnik direktora,  
Nikola Rađenović

Direktor,

Mladen Mikijelj





## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094  
mans@t-com.me, [www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)

### NVO MANS

Broj: 144354  
Podgorica, 10.05.2023.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ  
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ  
Б У Д В А

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Примљено	Сат. ред	Број	Прилог	Вриједност
10.05.2023				

UPI

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2023. godine do 30. aprila 2023. godine uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih..

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

*Vanja Čalović Marković*

**jpmdcg@t-com.me**

---

**Od:** mdobro <mdobro@t-com.me>  
**Poslato:** srijeda, 10. maj 2023. 14:39  
**Za:** jpmdcg@t-com.me; milica.rafailovic@morskodobro.com  
**Tema:** Fwd: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 144354  
**Prilozi:** Zahtjev.pdf

----- Originalna poruka -----

Tema: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 144354

Datum: Srijeda, Maj 10, 2023 10:04 CEST

Od: MANS <spi@mans.co.me>

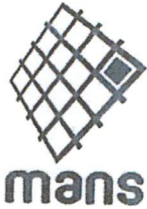
Za: "mdobro@t-com.me" <mdobro@t-com.me>

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama.

S poštovanjem,

Vanja Čalović Marković, izvršni direktor NVO MANS



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094

mans@t-com.me, [www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ  
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ

Примљено	29.05.2023		
Орг јед	Број	Прилог	Вриједност
UPI 0201	33/2		

**NVO MANS**

Broj: 144354  
Podgorica, 29.05.2023.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom [e]

Za

Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

Na osnovu odredbe člana 129 stav 1 Zakona o upravnom postupku izjavljujemo:

### ŽALBU ZBOG "ĆUTANJA UPRAVE"

Dana 10.05.2023. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od organa - Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom [e] zatražili dostavljanje kopija:

svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2023. godine do 30. aprila 2023. godine uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

Kako prvostepeni organ nije postupio po naprijed navedenom zahtjevu, te shodno odredbi člana 31 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama nije donio i dostavio rješenje u propisanom roku, shodno tome:

### PREDLAŽEMO

da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama nakon sprovedenog postupka usvoji žalbu i naloži donošenje rješenja po zahtjevu za slobodan pristup informacijama.



Podnosilac žalbe:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

Prilog:

- kopija zahtjeva za slobodan pristup informacijama

*Vanja Čalović Marković*

**jpmdcg@t-com.me**

---

**Od:** SPI <spi@mans.co.me>  
**Poslato:** ponedjeljak, 29. maj 2023. 09:44  
**Za:** jpmdcg@t-com.me  
**Tema:** Re: Žalba zbog ćutanja administracije - 144354

Poštovani,

U skladu sa članom 21. Zakona o elektronskom dokumentu, molimo Vas da nam potvrdite prijem žalbe zbog ćutanja administracije.

Srdačan pozdrav,

NVO MANS

On 29-May-23 9:08 AM, MANS wrote:

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljam žalbu zbog ćutanja administracije.

S poštovanjem,

Izvršni direktor NVO MANS Vanja Čalović Marković





## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094  
mans@t-com.me, [www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)

**NVO MANS**

Broj: 144354  
Podgorica, 10.05.2023.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom [e]

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2023. godine do 30. aprila 2023. godine uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih..

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

*Vanja Čalović Marković*



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094  
mans@t-com.me, [www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)



CRNA GORA  
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA  
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA



Br. 07-42-15496 -1/23  
Podgorica, 17.07.2023. godine

JAVNO PREDUZEĆE ZA UPRAVLJANJE MORSKIM DOBROM

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРОКИМ  
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ

UI. Popa Jola Zeca bb  
**BUDVA**

Примљено:	18.08.2023		
Org јед.	Број	Прилог	Вриједност
UP/	0201-33/3		

**PREDMET:** Zahtjev za dostavljanje izjašnjenja povodom žalbe NVO MANS, i spisa predmeta formirane po žalbi 144354 od 29.05.2023.godine, naš broj: UP II 07-30-4462-1/23

U upravnom postupku pokrenutom po žalbi NVO MANS 144354 od 29.05.2023.godine, dužni ste, shodno članu 40 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dostaviti Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama spise predmeta formirane po žalbi NVO MANS 144354.

Naime, postupajući po žalbi NVO MANS 144354, koju smo primili urgencijom neposredno dana 15.06.2023.godine, potrebno je da dostavite izjašnjenje, shodno članu 129 Zakona o upravnom postupku, u cilju davanja razloga zbog kojih Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Budva nije donijelo rješenje shodno članu 31 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u roku od 15 dana od prijema zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Dužni ste Agenciji dostaviti donijeto prvostepeno rješenje sa dokazima uručenja podnosiocu zahtjeva uz izjašnjenje.

Potrebno je da traženu informaciju dostavite u roku od 5 dana od prijema zahtjeva (član 40 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama).

**PRILOG:** Dostavljamo spise predmeta UP II 07-30-4462-1/23 od 15.06.2023. godine u skladu sa članom 123 stav 2 Zakona o upravnom postupku.

SAVJET AGENCIJE  
Predsjednik, mr Željko Rutović



*Željko Rutović*



Broj: UP I 0201-33/4  
Budva, 18.08.2023. godine

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, zavedenog na arhivi Javnog preduzeća pod brojem UPI 0201-33/3 od 18.08.2023. godine, na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG” 56/2014, 20/2015, 40/2016, 37/2017), člana 29 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list CG”, br.44/12, 030/17) i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl.list CG”, br. 066/16), donosi:

### R J E Š E N J E

1. Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, zaveden pod brojem UPI 0201-33/1 od 10.05.2023. godine kojim su tražene informacije:
  - Kopija svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2023. godine do 30. aprila 2023. godine, uključujući ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore kao i važeće ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.
2. Stvarnih troškova postupka za pristup informaciji nije bilo.
3. Žalba ne odlaže izvršenje Rješenja.

### O b r a z l o ž e n j e

Podnosilac zahtjeva Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice dostavila je Javnom preduzeću zahtjev za slobodan pristup informacijama zaveden pod brojem UPI 0201-33/1 od 10.05.2023. godine, kojim je tražen pristup informacijama:

1. Kopija svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2023. godine do 30. aprila 2023. godine, uključujući ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

Član 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da će organ o zahtjevu odlučiti rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili dijelu informacije, ili se zahtjev odbija.

Članom 14 stav 1 tačka 1 predviđeno da je organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, i onih koji se odnose na sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.

Član 4 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ("Službeni list Crne Gore", br.79/2008, 70/2009, 44/2012 i 22/2017) propisuje da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo,



Administration des postes d'origine

AVIS de reception/de livraison/de paiement/d'inscription

Upravna pošta porijekla

POVRATNICA/izvještaj o urucenju/isplati/knjizenju

Bureau de de pot Prijemna posta	PODGORICA 81000	Date Datum	24.08.2023
Destinataire de l'envoi Primalac posiljke	MREZA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA - MANS		

Nature de l'envoi  
Vrsta posiljke

UPI 0201-33/4

<input type="checkbox"/> Prioritaire/Lettre Prioritetno/Pismo	<input type="checkbox"/> Non prioritaire/Imprime Neprioritetno/Stampac	<input type="checkbox"/> Colis Paket
<input type="checkbox"/> Recommande Preporuceno	<input type="checkbox"/> Livraison attestee Potvrđeno urucenje	<input type="checkbox"/> Valeur declare Oznacena vrijednost
No de l'envoi Broj posiljke	AR 33715711 5 ME	Montant iznos
<input type="checkbox"/> Mandat ordinaire/ De versament	<input type="checkbox"/> Chequa d'assignation Upitnicki cek	Montant iznos

A completer a destination

Popuniti u odredistu

L'envoi mentionne ci-dessus a ete dument Gore navedena posiljka propisano je		Inscrit en CCP uknjizena u konisi postanskog
<input type="checkbox"/> remis	<input type="checkbox"/> paye isplacena	<input type="checkbox"/>
Date et signature* Datum i potpis*		

\*Cet avis pourra etre signe par le destinataire ou si les reglements du destination  
Le previent par une autre personne autorisee ou par l'agent du bureau de destination  
\*Ovu povratnicu moze potpisati primalac ili, ako propisi odredisne zemlje to predviđaju, druga  
ovlastena osoba ili sluzbenik odredisne poste

A.R

Services des postes  
Sluzbeno

CN 07

CN 07

Timbre du bureau renvoyant l'avis  
Zig poste koja vraća

Prioritaire/  
Par avion  
Prioritetno/  
Avionom



AR 33715711 5 ME

Renvoyer a  
Vratiti u

A remplir par l'expediteur  
Popunjava posiljalac

Nom ou raison sociale Ime ili naziv firme	JP MORSKO DOBRO
Rue et no Ulica i broj	POPA JOLA ZECA BB
Localite et pays Mjesto i broj	BUDVA 85310



Dimensions 210 x 105 mm, avec une tolerance de 2 mm, couleur rouge clair  
Dimenzije 210 x 105 mm, uz toleranciju od 2 mm, svijetlo crvene boje

Broj: UP I 0201-33/5  
Budva, 18.08.2023. godine

AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP  
INFORMACIJAMA

PODGORICA

Poštovani,

Shodno vašem zahtjevu za dostavu informacije (**broj 07-42-15496-1/23 od 17.07.2023. godine**) u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim ste tražili da vam dostavimo spise predmeta formirane po Žalbi NVO MANS, a shodno zahtjevu broj 144354 od 10.05.2023. godine, u prilogu vam dostavljamo navedeni Zahtjev, Žalbu broj 144354 od 29.05.2023. godine, Rješenje broj UPI 0201-33/4 od 18.08.2023. godine.

Uvažavajući da je, u konkretnom slučaju, podnosilac zahtjeva tražio dostavljanje kopije svih ugovora o radu i angažovanju u aprilu mjesecu i da bi se dostavljanjem tražene informacije podnosiocu zanemarile zakonske norme koje nalažu zaštitu ličnih podataka, te je iz tih razloga, predviđen izuzetak od pravila obaveze dostavljanja informacija koje su u posjedu organa vlasti. U konkretnom slučaju nije riječ o informacijama koje se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, u kojem slučaju je napravljen izuzetak od obaveze zaštite ličnih podataka, a samim tim i obaveza dostavljanja traženih informacija, a sa razloga što se tražena informacija ne može smatrati takvom informacijom. Članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđeno je da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji, a razlog za odbijanje ovakvog zahtjeva, odnosno ograničenja pristupa informaciji je u stavu 1 tačka 1 pomenutog člana.

Shodno navedenom, ostajemo pri navodima iz prvostepenog Rješenja i predlažemo da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama drugostepenim rješenjem odbije Žalbu kao neosnovanu.

Pomoćnik direktora,  
Nikola Rađenović



Direktor,  
Mladen Mikijelj

*Mladen Mikijelj*



Upravna pošta porijekla

POVRATNICA/izvještaj o urucenju/isplati/knjizenju

Bureau de destination Prijemna posta	PODGORICA 81000	Date	24.08.2023
Destinataire de l'envoi Primalac posiljke	AGENCIJA ZA ZAŠTITU LICNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA		

Nature de l'envoi  
Vrsta posiljke

UPI 0201-33/5

<input type="checkbox"/> Prioritaire/Lettre Prioritetno/Pismo	<input type="checkbox"/> Non prioritaire/Imprime Neprioritetno/Stampao	<input type="checkbox"/> Colis Paket
<input type="checkbox"/> Recommande Preporuceno	<input type="checkbox"/> Livraison attestee Potvrđeno urucenje	<input type="checkbox"/> Valeur declare Oznacena vrijednost
No de l'envoi Broj posiljke	AR 33715707 5 ME	Montant Iznos
Mandat ordinaire/ De versament Obična uputnica/ Postanska uplatnica	<input type="checkbox"/> Chequa d'assignation Upitnicki cek	Montant Iznos

A completer a destination

Popuniti u odredistu

L'envoi mentionne ci-dessus a ete dument Gore navedena posiljka propisano je		Inscrit en CCP uknjizena u konat postanskog
<input type="checkbox"/> remis	<input type="checkbox"/> paye isplacena	
Date et signature* Datum i potpis*		

\*Cet avis pourra etre signe par le destinataire ou par les reglements du destination  
Le previent, par une autre personne autorisee ou par l'agent du bureau de destination  
\*Ovu povratnicu moze potpisati primalac ili, ako propisi odredisne zemlje to predvidjaju, druga  
ovlastena osoba, ili sluzbenik odredisne poste

A.R

Services des postes  
Sluzbene

CN 07

CN 07

Timbre du bureau renvoyant l'avis  
Zig poste koja vracaPrioritaire/  
Par avion  
Prioritetno/  
Avionom

AR 33715707 5 ME

Renvoyer a  
Vratiti uA remplir par l'expediteur  
Popunjava posiljalac

Nom ou raison sociale Ime ili naziv firme	JP MORSKO DOBRO
Rue et no Ulica i broj	POPA JOLA ZECA BB
Localite et pays Mjesto i broj	BUDVA 85310
	25-08-2023

Gora

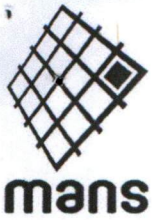
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LICNIH PODATAKA  
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

UG

Podgorica 25-08-2023 20 god.

Dimensions 210 x 105 mm, avec une tolerance de 2 mm, couleur rouge clair  
Dimenzije 210 x 105 mm, uz toleranciju od 2 mm, svijetlo crvene boje





## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore  
za  
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

- nvo - M A N S -

Broj: 144354  
Podgorica, 08.09.2023.

Radi poništaja rješenja Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-33/4 od 18. avgusta 2023. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

### Ž A L B U

zbog :

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ  
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ  
Б У Д В А

Примљено:	11.09.2023.		
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	UPI 0201-33/6		

### Образложење

Dana 10. maja 2023. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore zatražili dostavljanje kopija:

- svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2023. godine do 30. aprila 2023. godine uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

Dana 31. avgusta 2023. godine prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj: UP I 0201-33/4 od 18. avgusta 2023. godine, kojim odbija pristup traženim informacijama.

U obrazloženju osporenog rješenja prvostepeni organ navodi da tražene informacije sadrže podatke o ličnosti, te da pomenuti podaci podliježu ograničenju iz člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te da je stoga odbio predmetni zahtjev. Takođe, prvostepeni organ se poziva na članove 4, 9 i 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, kao i na član 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.





## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.

Naime, član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim ovim zakonom. Dakle, značaj odredbe člana 1 Zakona je da se njome isključuje mogućnost propisivanja ograničenja pristupa informacijama drugim zakonima i opštim aktima.

Dakle, žalilac ističe da je odlučivanje u konkretnom slučaju bilo prepušteno samovolji prvostepenog organa, s obzirom na to da se isti poziva na član 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a sa druge strane potpuno ignoriše alineju 2 tačke 1 istog člana, koja propisuje da organ vlasti ne može ograničiti pristup informacijama ako se one odnose na sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, a što je u konkretnom i slučaj. Stoga, ne stoji argument prvostepenog organa da je bilo opravdano odbiti zahtjev u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, jer je ovakvo postupanje upravo suprotno tom zakonu i predstavlja grubo kršenje njegovih odredbi. Uostalom, čak i sam prvostepeni organ u svom obrazloženju navodi odredbu člana 14 stav 1 tačka 2 istog zakona, a nakon toga istu ne primjenjuje, niti je smatra relevantnom.

Apropos navedenog, evidentno je da je prvostepeni organ pogrešno primijenio materijalno pravo, obzirom da je imao zakonsku obavezu, samim tim i mogućnost, da primijeni odredbu člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te je suprotnim postupanjem nezakonito odbio pristup traženim informacijama uprkos tome što je mogao i bio dužan zaštititi samo lične podatke i dostaviti tražene ugovore.

Naime, član 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje: „Ako je dijelu informacije pristup ograničen, u skladu sa članom 14 ovog zakona, organ vlasti dužan je da omogući pristup informaciji dostavljanjem njene kopije podnosiocu zahtjeva, nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen. U tom slučaju, na dijelu informacije kojem je pristup ograničen stavlja se napomena "izvršeno brisanje" i daje obavještenje o obimu izvršenog brisanja (redova, pasusa i stranica). Shodno gorenavedenom, jasno je da nema osnova za ograničenjem pristupa traženim informacijama, posebno ne u cilju zaštite ličnih podataka jer samo lični podaci koji se odnose na matični broj, datum rođenja, broj lične karte, mogu biti brisani u skladu sa odredbom člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

### **Prethodno navedeno potvrđuje i jedna od odluka Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj: UP II 07-30-4903-2/22 od 22.9.2022. godine:**

„Obzirom da se tražene informacije odnose na ugovore o radu, čije isplate se vrše iz državnog budžeta, to je po ocjeni Savjeta Agencije, nejasna argumentacija prvostepenog organa da takav podatak podliježe ograničenju iz citirane odredbe. Savjet Agencije nalazi da je prvostepeni organ trebao da odobri pristup traženim informacijama uz ograničavanje pristupa dijelu informacije koje predstavljaju lične





## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

podatke shodno odredbi člana 9 stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti kojim se lični podaci definišu kao sve informacije koje se odnose na fizičko lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi. Imajući u vidu da ugovor o radu sadrži lične podatke zaposlenog kao što su JMBG, broj žiro računa, adresu, prvostepeni organ je dužan da iste zaštiti. Naime, Savjet Agencije smatra da bi otkrivanje navedenih podataka predstavljalo nepotrebno zadiranje u privatni život navedene osobe, odnosno prelazilo bi legitimna očekivanja navedene osobe da njegovi lični podaci neće biti učinjeni dostupni javnosti, jer navedeni podaci nisu od javnog značaja. Na takav zaključak upućuje odredba člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim se propisuje da ako je dijelu informacije pristup ograničen, u skladu sa članom 14 ovog zakona, organ vlasti dužan je da omogući pristup informaciji dostavljanjem njene kopije podnosiocu zahtjeva, nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen. U slučaju iz stava 1 ovog člana, na dijelu informacije kojem je pristup ograničen stavlja se napomena "izvršeno brisanje" i daje obavještenje o obimu izvršenog brisanja (redova, pasusa i stranica). Brisanje dijela informacije vrši se na način kojim se ne može uništiti ili oštetiti tekst, odnosno sadržina informacije.”.

Sublimirajući navedeno, žalilac navodi da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge o odlučnim činjenicama od kojih zavisi primjena materijalnog prava, pa samim tim žalilac osnovano ukazuje da ovakvo postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, jer ovaj član obavezuje javnopravne organe da daju valjano obrazloženje svojih odluka. Samim tim, uz obrazloženje koje je dato u konkretnom slučaju, nijesu dati razlozi kojim bi se potvrdila pravilnost rješavanja ove upravne stvari, što predstavlja povredu pravila postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Takođe, vrlo važno je napomenuti da u svakom demokratskom društvu postoji potreba jačanja prava javnosti da zna, a što je i u konkretnom slučaju, te je suprotno postupanje podloga za korupciju, nepoštovanje propisa ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije. Stoga, ukazujemo da se ovakvim postupanjem prvostepenog organa ograničava ne samo naše pravo na slobodan pristup informacijama, već i monitoring rada organa kojem se zahtjev podnosi. U prilog tome je i odredba člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.

Naposletku, citirajući izraz “da mihi facta, dabo tibi ius” (daj mi činjenice, daću ti pravo), žalilac želi da ukaže da je svojim detaljnim obrazloženjem dao dovoljno činjenica na osnovu kojih će prvostepeni organ uvidjeti da je njegovo postupanje bilo nezakonito, te da je samim tim obaveza istog da žaliocu da pravo koje mu pripada, tj. da mu dostavi tražene informacije.

U konačnom, obrazloženje osporenog rješenja je nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih nije uvažen naš zahtjev, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. U osporenom rješenju je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i nije pravilno primijenjeno materijalno pravo.



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Zbog toga smatramo da je sporno rješenje nezakonito. S tim u vezi ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da „valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješenja, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda”.

S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

### PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-33/4 od 18. avgusta 2023. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-33/4 od 18. avgusta 2023. godine.

Za podnosioca žalbe:  
Vanja Čalović Marković  
Izvršni direktor NVO MANS

*Vanja Čalović Marković*